



Panel 4 : Regards croisés sur les expériences et outils locaux de gouvernance foncière

PRÉSENTATION DE L'EXPÉRIENCE DE LA SAED DANS LE CADRE DES PROJETS AIDEP, ASAMM ET APEFAM

(capitalisation-innovation-mise à l'échelle)

par M. Khassim Malick SARR, Coordonnateur du projet AIDEP/SAED



29 Septembre 2019





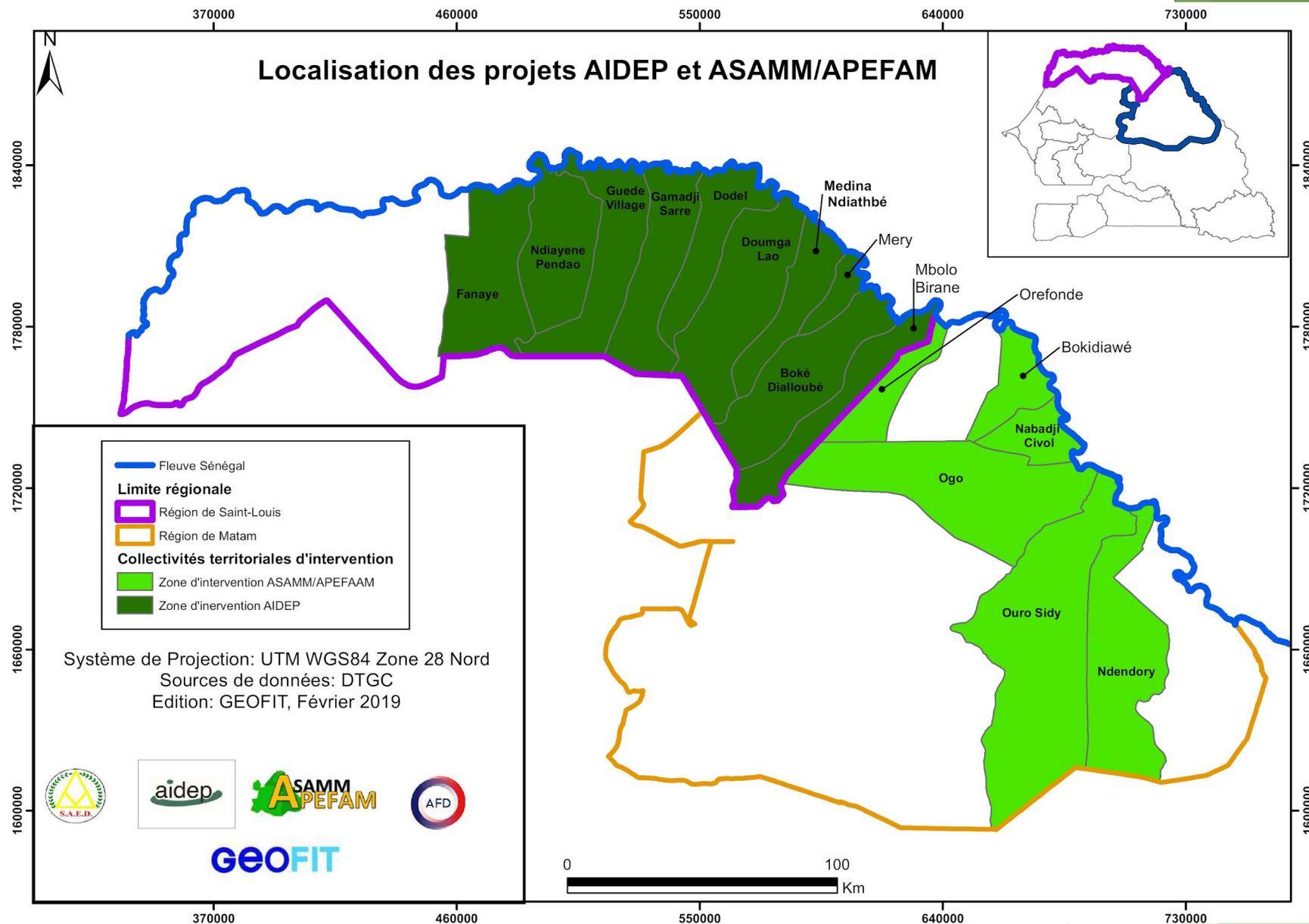
**UN CONTEXTE DE MISE EN ŒUVRE DES PROJETS
MARQUÉ PAR DES ENJEUX DE DÉVELOPPEMENT
ÉCONOMIQUE ET DES ACQUIS PROGRESSIFS**

CONTEXTE





**UNE INTERVENTION BASÉE SUR LA CAPITALISATION DES
EXPÉRIENCES ET UNE APPROCHE SYSTÉMIQUE**

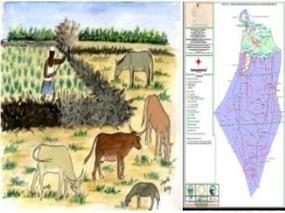


Projet ASAMM/APEFAM : échelle régionale (27 communes) / 6 communes bénéficiaires

Projet AIDEP : échelle départementale (22 communes) - 10 communes bénéficiaires

SCHÉMA D'INTERVENTION (PORTE D'ENTRÉE LA COMMUNE)

Approche holistique et durable



POAS / CDI / SIF

FILIERES PORTEUSES

Instrument de financement

Mise en place d'outils fonciers pour sécuriser l'espace



FAI : Appui budgétaire (marchés attribués aux entreprises locales)

Approche filière pour identifier les investissements porteurs



APPROCHE

Un souci d'opérationnalisation des outils de sécurisation foncière (**Mise en application**)

Une stratégie de **capitalisation** au démarrage (tirer les enseignements des projets antérieurs et préparer le retrait progressif **des projets logés dans les Délégations de Podor et Matam**, avec l'appui de **l'assistant technique GEOFIT**)

Souplesse/adaptation dans la démarche, appui à la MO et **responsabilisation des acteurs locaux** dans les prises de décision

Prudence (Pilote) – Evaluation – Restitution – implication acteurs locaux, autorités administratives et services techniques

Veille, évaluation, capitalisation et mise à l'échelle (production de guide de bonnes pratiques)



L'APPUI À LA SÉCURISATION FONCIÈRE, UN ENJEU MAJEUR POUR LA SAED, CONSOLIDÉ À TRAVERS LES PROJETS AIDEP, ASAMM ET APEFAM ET LE PROGRAMME DELTA (en cours de formulation)

SÉCURISATION FONCIÈRE (CADRE D'INTERVENTION-DIAGNOSTIC-STRATÉGIE-MISE EN ŒUVRE)

**Cadre
d'intervention**
Signature de
protocoles
Au démarrage

Diagnostic
approfondi des
approches, des
outils et des
ressources par
commune
2016-2017

Ateliers de
validation du
diagnostic et des
stratégies de
déploiement et de
pérennisation des
outils
2017

Mise en orbite de la
commune dans tout
le processus
(recrutement agent
foncier par la
commune, salle
dédiée pour
l'archivage, respect
procédures)
2017

Travail de **toilette**
et de simplification
des outils
(améliorations sur la
forme et le fonds)
2017

SÉCURISATION FONCIÈRE (CADRE D'INTERVENTION-DIAGNOSTIC-STRATÉGIE-MISE EN ŒUVRE)

Mise en place progressive du cadre institutionnel (Acteurs POAS, CTASF, CDE, Agents Fonciers, etc.)

2017-2018

Recueil d'un avis du CM sur le package d'outils fonciers proposé (**un début d'institutionnalisation**)

2017-2018

Déploiement progressif des outils et équipements
(2018-2019)

Apprentissage par l'action à travers la formalisation foncière
(2018-2019)

Souci de pérennisation et d'appropriation sur tout le processus (**réflexion en cours sur rentabilisation du SIF**)

OUTILS DE SÉCURISATION FONCIÈRE DÉVELOPPÉS DANS LA VALLÉE

POAS : Outil destiné à réguler et à sécuriser des usages et des usagers des RN au sein du territoire

1-cartographie de l'occupation actuelle du territoire par les différentes activités,

2- règles décidées collectivement et définissant les modalités de gestion des **RN** dans chaque zone ;

3- Organisation pour le suivi et le contrôle de l'application de ces règles

CDI

Définition des **conditions contractuelles d'exploitation et de mise en valeur des terres** du domaine irrigué en déterminant les engagements des parties, notamment, de la collectivité territoriale, de l'État, de l'attributaire d'une parcelle irriguée ou de l'affectataire d'une terre.

SIF (Manuel et numérique)

Gestion, stockage/archivage/organisation des données foncières pour des prises de décision rapides et éclairées.

Avoir une visibilité immédiate sur son territoire (zones déjà affectées suivant des usages précis, potentiel foncier disponible, critères d'affectation définis en fonction des besoins identifiés, à court, moyen et long termes, etc.)



MISE EN APPLICATION DES OUTILS DE SÉCURISATION A TRAVERS LA FORMALISATION FONCIÈRE

MISE EN APPLICATION DES OUTILS ET INSTITUTIONS POUR LA SÉCURISATION FONCIÈRE

MPF - POAS - CDI - RDD - RF - DF - CDE - CTASF - CM - SP

Demande foncière (Fiche de demande)

Informations sur le demandeur
Informations sur la demande
Enregistrement dans le registre des demandes
Signature engagement attributaire (CDI)

VERIFICATIONS TECHNIQUES

Enquêtes foncières

OM de la CDE / Croquis de reconnaissance de la parcelle /Avis COMDOM
Avis du Comité Technique d'Appui à la sécurisation foncière (CTASF)

**FORMALISATIONS FONCIERES (Walo et Diéri)
plus de 3000 parcelles pour près de 40 000 ha
dans le Podor**

Installation (Registre foncier)

OM de la CDE / Croquis d'installation / Extrait Parcelaire
Inscription au REGISTRE FONCIER (SIF numérique)

Délibération/Approbation

Extrait de délibération du conseil municipal
Extrait de l'arrêté du Sous préfet
Frais de bornage

LA FORMALISATION FONCIÈRE, UN APPRENTISSAGE PAR L'ACTION



Recrutement d'AT et présentation de la méthodologie



Formations théoriques et pratiques des AT, des ST et des membres de la CD sur les procédures et levé GPS

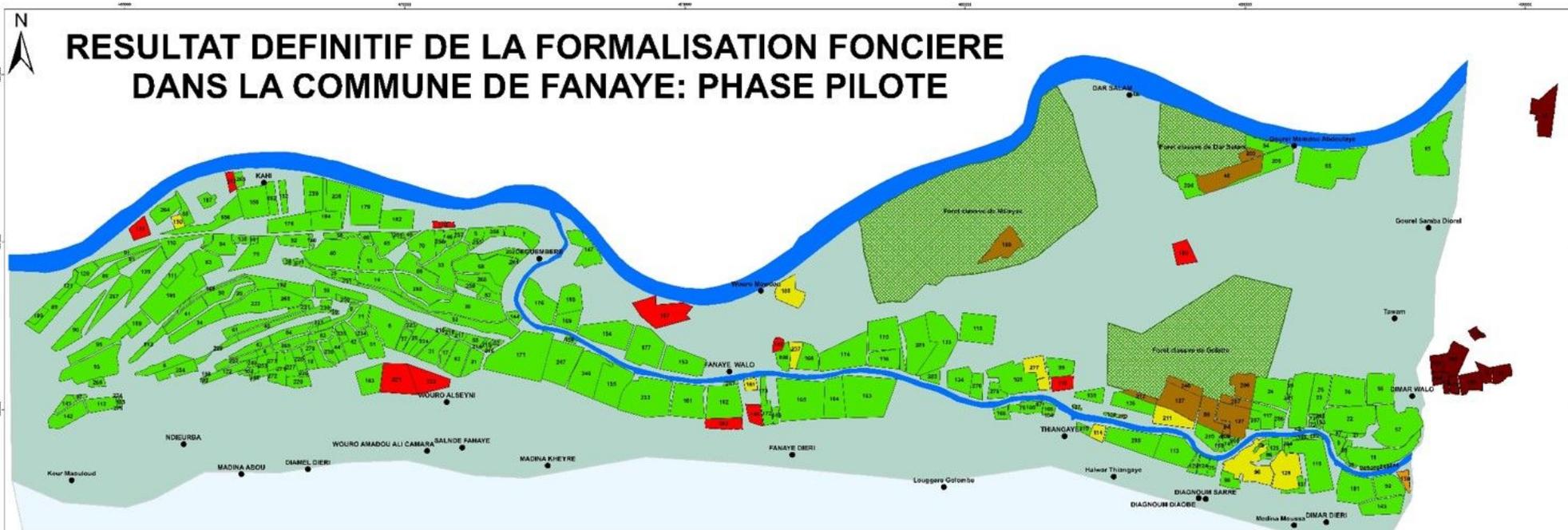


LA FORMALISATION FONCIÈRE, UN APPRENTISSAGE PAR L'ACTION

Communication et sensibilisation sur la formalisation / Enquêtes qualitatives/ Relevés GPS avec la CDE



RESULTAT DEFINITIF DE LA FORMALISATION FONCIERE DANS LA COMMUNE DE FANAYE: PHASE PILOTE



LEGENDE

- Localités
- Réseau hydrographique
- Forêts classées
- Zone de vocation**
 - ZAPA
 - ZAPE
 - ZP
- Décisions**
 - Délibération et approbation
 - Refus: Absence de reconnaissance juridique
 - Refus: Empiettement d'une piste de bétail
 - Refus: Dans la forêt classée
 - Refus: Hors limite communale
 - Refus : Conflits fonciers



Délibération:
N° 43/CF du 01/08/2018

Approbation:
N° 45ATB/SP du 13/11/2018

Système de Projection:
UTM WGS84 Zone 28 Nord

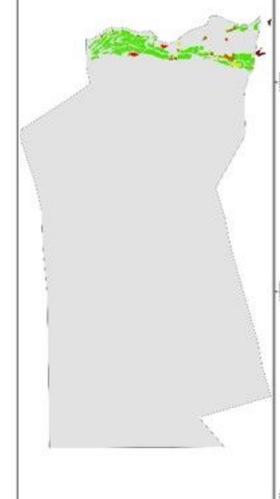
Sources de données:
SIG SAED- AIDEP (Formalisation foncière)

Edition:
GEOFIT, Novembre 2018



Statistique foncière	
Caractérisation	Nombre
Nombre de dossiers fonciers	289
Superficies totales des parcelles levées (en Ha)	4057,78
Nombre de dossiers fonciers ayant l'avis favorable du CTASF	268
Nombre de dossiers fonciers délibérés	246
Nombre de dossiers fonciers approuvés	246
Superficies totales délibérées (en Ha)	3464,62
Nombre de dossiers fonciers objet de rejet lors de la délibération	43
Superficies totales des dossiers fonciers objet de rejet lors de la délibération (en Ha)	593,14
Nombre de parcelles hors limite communale objet de rejet (en Ha)	10
Superficies des parcelles hors limite communale objet de rejet (en Ha)	99,57
Nombre de parcelles situées dans les forêts classées objet de rejet (en Ha)	11
Superficies des parcelles situées dans les forêts classées objet de rejet (en Ha)	184,27
Nombre de parcelles conflictuelles objet de rejet (en Ha)	12
Superficies des parcelles conflictuelles objet de rejet (en Ha)	169,92
Nombre de parcelles n'ayant pas de personnalité juridique objet de rejet (en Ha)	10
Superficies des parcelles n'ayant pas de personnalité juridique objet de rejet (en Ha)	146,39

Parcelle	Superficie (Ha)	Statut	Observations	Parcelle	Superficie (Ha)	Statut	Observations
1	0,15	Approuvé		101	0,15	Approuvé	
2	0,15	Approuvé		102	0,15	Approuvé	
3	0,15	Approuvé		103	0,15	Approuvé	
4	0,15	Approuvé		104	0,15	Approuvé	
5	0,15	Approuvé		105	0,15	Approuvé	
6	0,15	Approuvé		106	0,15	Approuvé	
7	0,15	Approuvé		107	0,15	Approuvé	
8	0,15	Approuvé		108	0,15	Approuvé	
9	0,15	Approuvé		109	0,15	Approuvé	
10	0,15	Approuvé		110	0,15	Approuvé	
11	0,15	Approuvé		111	0,15	Approuvé	
12	0,15	Approuvé		112	0,15	Approuvé	
13	0,15	Approuvé		113	0,15	Approuvé	
14	0,15	Approuvé		114	0,15	Approuvé	
15	0,15	Approuvé		115	0,15	Approuvé	
16	0,15	Approuvé		116	0,15	Approuvé	
17	0,15	Approuvé		117	0,15	Approuvé	
18	0,15	Approuvé		118	0,15	Approuvé	
19	0,15	Approuvé		119	0,15	Approuvé	
20	0,15	Approuvé		120	0,15	Approuvé	
21	0,15	Approuvé		121	0,15	Approuvé	
22	0,15	Approuvé		122	0,15	Approuvé	
23	0,15	Approuvé		123	0,15	Approuvé	
24	0,15	Approuvé		124	0,15	Approuvé	
25	0,15	Approuvé		125	0,15	Approuvé	
26	0,15	Approuvé		126	0,15	Approuvé	
27	0,15	Approuvé		127	0,15	Approuvé	
28	0,15	Approuvé		128	0,15	Approuvé	
29	0,15	Approuvé		129	0,15	Approuvé	
30	0,15	Approuvé		130	0,15	Approuvé	
31	0,15	Approuvé		131	0,15	Approuvé	
32	0,15	Approuvé		132	0,15	Approuvé	
33	0,15	Approuvé		133	0,15	Approuvé	
34	0,15	Approuvé		134	0,15	Approuvé	
35	0,15	Approuvé		135	0,15	Approuvé	
36	0,15	Approuvé		136	0,15	Approuvé	
37	0,15	Approuvé		137	0,15	Approuvé	
38	0,15	Approuvé		138	0,15	Approuvé	
39	0,15	Approuvé		139	0,15	Approuvé	
40	0,15	Approuvé		140	0,15	Approuvé	
41	0,15	Approuvé		141	0,15	Approuvé	
42	0,15	Approuvé		142	0,15	Approuvé	
43	0,15	Approuvé		143	0,15	Approuvé	
44	0,15	Approuvé		144	0,15	Approuvé	
45	0,15	Approuvé		145	0,15	Approuvé	
46	0,15	Approuvé		146	0,15	Approuvé	
47	0,15	Approuvé		147	0,15	Approuvé	
48	0,15	Approuvé		148	0,15	Approuvé	
49	0,15	Approuvé		149	0,15	Approuvé	
50	0,15	Approuvé		150	0,15	Approuvé	
51	0,15	Approuvé		151	0,15	Approuvé	
52	0,15	Approuvé		152	0,15	Approuvé	
53	0,15	Approuvé		153	0,15	Approuvé	
54	0,15	Approuvé		154	0,15	Approuvé	
55	0,15	Approuvé		155	0,15	Approuvé	
56	0,15	Approuvé		156	0,15	Approuvé	
57	0,15	Approuvé		157	0,15	Approuvé	
58	0,15	Approuvé		158	0,15	Approuvé	
59	0,15	Approuvé		159	0,15	Approuvé	
60	0,15	Approuvé		160	0,15	Approuvé	
61	0,15	Approuvé		161	0,15	Approuvé	
62	0,15	Approuvé		162	0,15	Approuvé	
63	0,15	Approuvé		163	0,15	Approuvé	
64	0,15	Approuvé		164	0,15	Approuvé	
65	0,15	Approuvé		165	0,15	Approuvé	
66	0,15	Approuvé		166	0,15	Approuvé	
67	0,15	Approuvé		167	0,15	Approuvé	
68	0,15	Approuvé		168	0,15	Approuvé	
69	0,15	Approuvé		169	0,15	Approuvé	
70	0,15	Approuvé		170	0,15	Approuvé	
71	0,15	Approuvé		171	0,15	Approuvé	
72	0,15	Approuvé		172	0,15	Approuvé	
73	0,15	Approuvé		173	0,15	Approuvé	
74	0,15	Approuvé		174	0,15	Approuvé	
75	0,15	Approuvé		175	0,15	Approuvé	
76	0,15	Approuvé		176	0,15	Approuvé	
77	0,15	Approuvé		177	0,15	Approuvé	
78	0,15	Approuvé		178	0,15	Approuvé	
79	0,15	Approuvé		179	0,15	Approuvé	
80	0,15	Approuvé		180	0,15	Approuvé	
81	0,15	Approuvé		181	0,15	Approuvé	
82	0,15	Approuvé		182	0,15	Approuvé	
83	0,15	Approuvé		183	0,15	Approuvé	
84	0,15	Approuvé		184	0,15	Approuvé	
85	0,15	Approuvé		185	0,15	Approuvé	
86	0,15	Approuvé		186	0,15	Approuvé	
87	0,15	Approuvé		187	0,15	Approuvé	
88	0,15	Approuvé		188	0,15	Approuvé	
89	0,15	Approuvé		189	0,15	Approuvé	
90	0,15	Approuvé		190	0,15	Approuvé	
91	0,15	Approuvé		191	0,15	Approuvé	
92	0,15	Approuvé		192	0,15	Approuvé	
93	0,15	Approuvé		193	0,15	Approuvé	
94	0,15	Approuvé		194	0,15	Approuvé	
95	0,15	Approuvé		195	0,15	Approuvé	
96	0,15	Approuvé		196	0,15	Approuvé	
97	0,15	Approuvé		197	0,15	Approuvé	
98	0,15	Approuvé		198	0,15	Approuvé	
99	0,15	Approuvé		199	0,15	Approuvé	
100	0,15	Approuvé		200	0,15	Approuvé	



LA FORMALISATION FONCIÈRE, UN APPRENTISSAGE PAR L'ACTION

Ateliers de restitution de validation des résultats de la formalisation foncière



LA FORMALISATION FONCIÈRE, UN APPRENTISSAGE PAR L'ACTION



Préparation de l'archivage des dossiers fonciers des communes (archivistes et AT formalisation)



Installation progressive des équipements pour les communes ayant déjà bouclé la formalisation



QUELQUES ÉLÉMENTS DE CAPITALISATION

- Réorganisation de la SAED pour un **accompagnement de proximité** des CT, à travers la création de divisions d'appui au développement des communes (un agent chargé du foncier, un agent chargé de l'appui au DEL et en perspective, un expert SIF) et l'implication de tout le dispositif opérationnel) ;
- Nécessité de poursuivre le renforcement des capacités et la mise à niveau des acteurs (autorités administratives, comités de gestion, bureau conseil municipal et services techniques) ;
- Nécessité de renforcer les moyens financiers des communes pour une prise en charge de l'animation territoriale ;
- Mise en relation des services techniques (SAED, Eaux et Forêts, Services de l'élevage, CADL) et autorités administratives dans le cadre de l'appui à la sécurisation du foncier ;
- Nécessité de renforcer les synergies avec les autres acteurs qui accompagnent les CT (Plateforme, Conseil Départemental, ARD, projets, etc.) ;
- Renforcer la veille sur les réformes en cours et capitalisation des expériences des projets AIDEP, ASAMM/APEFAM (atelier sur la CDI et le SIF)

DÉFIS A RELEVER

Nécessité de repreciser les limites des communes et des forêts classées pour faciliter l'intégration des informations foncières dans les SIF (meilleure maitrise de l'information foncière)

Nécessité d'harmoniser les approches, les outils développés ainsi que les dispositifs d'appui aux collectivités territoriales pour plus d'efficacité et d'efficience, dans une logique de pérennisation.

Autonomisation et responsabilisation des communes dans la gestion du foncier pour répondre aux trois défis suivants :

Capitaliser les enseignements tirés des expériences dans la sécurisation foncière

Réussir les « **convergences locales** », grâce à l'exploration de partenariats permettant de mobiliser des interventions complémentaires susceptibles de renforcer l'impact

Favoriser le « **changement d'échelle** » par la réplication, l'adaptation et l'expansion de modèles réussis, au bénéfice d'un plus grand nombre de communes et de manière durable



MERCI